

# Дайджест изменений законодательства РФ

Представляем вашему вниманию дайджест наиболее интересных и значимых законодательных изменений в области иностранных инвестиций, корпоративного и финансового права, а также в других отраслях права, которые могут затронуть ваш бизнес.

с 28 декабря 2024 года по 3 февраля 2025 года

# ОСОБЕННО ВАЖНО

## Государственная дума в первом чтении одобрила законопроект об отмене преимущественного права в ООО

Государственная дума 21 января 2025 года в первом чтении одобрила законопроект, вносящий изменения в Закон об ООО, которым предусматривается возможность отменить преимущественное право покупки доли или её части. Законопроект вводит следующие варианты исключения преимущественного права покупки доли:

- a) в отношении одного или нескольких участников, прямо поименованных в уставе общества (с указанием сведений, позволяющих их идентифицировать);
- b) в отношении участников, обладающих определёнными признаками, например, имеющих долю в уставном капитале общества не менее или не более определённого размера; или
- c) в отношении всех участников общества.

Указанные положения могут быть предусмотрены уставом общества при его учреждении или при внесении изменений в устав общества на основании единогласно принятого решения общего собрания его участников.

Исключение из устава ООО указанных положений осуществляется на основании решения общего собрания его участников, принятого большинством не менее 2/3 от всех голосов участников общества, если необходимость большего числа голосов для принятия такого решения не предусмотрена уставом.

Также законопроектом установлено, что осуществление преимущественного права может быть обусловлено наступлением или ненаступлением определённых обстоятельств, сроком либо их сочетанием.

Подробнее с законопроектом можно ознакомиться по [ссылке](#).

[Проект Федерального закона № 788669-8 «О внесении изменений в статьи 66-3 и 93 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации \(уточнение правил о преимущественном праве участников ООО приобретать доли в уставном капитале\)»](#)

[Проект Федерального закона № 788656-8 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» \(в части установления особенностей реализации преимущественного права\)»](#)

## Конституционный суд указал на необходимость учёта добросовестности приобретателя по делу об изъятии участков на землях национальных парков

Конституционный суд 28 января 2025 года вынес Постановление № 3-П, в котором указал на необходимость отчуждения земельных участков, находящихся в частной собственности, в пользу государства. Суд отметил, что нахождение земельного участка, право на который зарегистрировано за гражданином или отражено в ЕГРН в качестве ранее возникшего у гражданина, в границах особо охраняемой природной территории федерального значения, по общему правилу, недопустимо, что предполагает необходимость удовлетворения заявленного в защиту интересов Российской Федерации требования о признании права на такой земельный участок отсутствующим.



## ОСОБЕННО ВАЖНО

Однако, если при определении последствий удовлетворения этого требования не учитываются поведение ответчика по поводу права на земельный участок, длительность бездействия уполномоченных в сфере защиты федеральной собственности органов и должностных лиц, иные обстоятельства, связанные с предоставлением и реализацией соответствующего права, это не отвечает принципу справедливости.

В таком случае, ввиду того, что удовлетворение такого рода иска является лишением ответчика права на имущество в виде земельного участка, который он, опираясь в том числе на сведения в ЕГРН, считал своим, в подобных спорах ответчик имеет подлежащий защите интерес и законные ожидания, сопоставимые с интересом и ожиданиями добросовестного приобретателя по смыслу статьи 302 ГК РФ.

Это не означает, что вопрос о признании зарегистрированного за гражданином или отражённого в ЕГРН в качестве ранее возникшего у гражданина права на земельный участок, предоставленный для личных нужд, отсутствующим должен рассматриваться непременно на основании статьи 302 ГК РФ. Однако присущие виндикационному иску гарантии участникам гражданских правоотношений, такие как необходимость принятия во внимание добросовестности приобретателя, а также применение сроков исковой давности, должны быть интегрированы в механизм разрешения споров по такого рода искам, по крайней мере между гражданином и публично-правовым образованием.

Также суд добавил, что добросовестный приобретатель вправе требовать компенсации за изъятый в пользу государства земельный участок. В качестве неё Конституционный суд предложил предоставлять гражданину земельный участок, аналогичный по параметрам (размеру, виду разрешённого использования) изымаемому. При этом если таковой отсутствует — суды должны установить иной способ компенсации.

[Постановление Конституционного Суда РФ от 28.01.2025 № 3-П](#)



ТАКЖЕ  
ИНТЕРЕСНО

## Законопроект Правительства РФ о легализации «матрёшек» включён в календарь весенней сессии Государственной думы

13 декабря 2024 года Правительство РФ внесло в Государственную думу законопроект, предусматривающий изменения в законе «Об акционерных обществах» и закон «Об обществах с ограниченной ответственностью». Изменения предусматривают снятие запрета на создание так называемых матрёшек. Под «матрёшкой» понимается ситуация, при которой хозяйственное общество имеет в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, также состоящее из одного лица. Ранее подобная структура корпоративного управления могла повлечь отказ уполномоченных органов в регистрации общества.

13 января 2025 года Совет Государственной думы включил законопроект в примерную программу весенней сессии и направил его на заключение в Правовое управление.

В случае принятия проекта в закон будут внесены изменения, согласно которым хозяйственное общество может иметь в качестве единственного учредителя (участника) другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица. При этом запрет сохранится для случая, когда функции единоличного исполнительного органа выполняет единственный участник общества.

[Проект Федерального закона № 797057-8 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об акционерных обществах», статью 7 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых законодательных актов Российской Федерации».](#)

## Мосбиржа опубликовала первые для России стандарты IPO

В декабре 2024 года Мосбиржа опубликовала первые для российского рынка стандарты публичного размещения акций (IPO). Несмотря на то, что стандарты носят рекомендательный характер, их соблюдение позволит эмитенту успешно осуществлять первичное размещение, поскольку Мосбиржа выступает организатором торгов.

Стандарты предусматривают следующие рекомендации:

- a) как минимум за 12 месяцев до проведения IPO рекомендуется осуществить подготовку корпоративного управления. Она включает в себя создание:
  - i) системы внутреннего контроля и аудита;
  - ii) должности корпоративного секретаря; и
  - iii) совета директоров с независимыми директорами.
- b) Мосбиржа рекомендует потенциальным эмитентам предусмотреть расширенный контроль со стороны совета директоров холдинговой компании за существенными сделками дочерних обществ;
- c) желательно проводить проверку бизнеса перед IPO для выяснения актуального состояния дел;
- d) рекомендуется разработать стратегию коммуникации с инвесторами для раскрытия информации через соответствующую службу, которая функционировала до IPO. Предполагается, что в компании будут созданы





# ТАКЖЕ ИНТЕРЕСНО

соответствующие подразделения и назначены ответственные лица, осуществляющие контроль за инсайдерской информацией и противодействующие инсайдерской торговле. Возможно создание отдельного специализированного сайта; а также

- е) Мосбиржа обращает внимание на необходимость включения в документацию ограничения на продажу акций в течение установленного срока после начала торгов (lock-up).

[Стандарты сделки по первичному публичному предложению / размещению акций \(IPO\) на Московской бирже](#)

## 2.3

### В Государственную думу внесён законопроект о признании Банка России федеральным органом государственной власти

21 января 2025 года в Государственную думу внесён законопроект, предусматривающий поправки в ст. 1 ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Законопроектом предусматривается присвоение Банку России статуса федерального органа государственной власти. В пояснительной записке указано на необходимость определения статуса Центрального банка в связи с тем, что в действующем законодательстве не указывается статус Банка России в прямой форме, а лишь в косвенной. Это порождает многочисленные недоразумения (включая широко распространённые требования общественности «национализировать Банк России»).

[Проект Федерального закона № 822860-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации \(Банке России\)» \(в части признания его федеральным органом государственной власти\)»](#)

## 2.4

### Правительственная комиссия разрешила резидентам совершать сделки с «недружественными лицами», направленные на списание ценных бумаг со счёта НКО АО НРД

Правительственная комиссия по контролю за иностранными инвестициями разрешила резидентам, в том числе депозитариям, совершать сделки с лицами из недружественных государств, влекущие возникновение права собственности на иностранные ценные бумаги, запрещённые на основании Указа Президента РФ № 81, если в результате таких сделок иностранные ценные бумаги будут списаны со счёта НКО АО НРД, открытого ему как лицу, действующему в интересах других лиц, в иностранном депозитарии.

Указанное разрешение действует для целей осуществления сделок с иностранными ценными бумагами, заблокированными в связи с введением ограничительных мер, в рамках разрешений, выданных уполномоченными иностранными органами.

[Выписка из протокола заседания подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 121/4](#)

